



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ
**СЕРГИЕВО-ПОСАДСКАЯ
ГОРОДСКАЯ ПРОКУРАТУРА**

Проспект Красной Армии, д. 136,
г. Сергиев Посад, Московская область, 141309

23.12.2021 № 7-01/Прдп 670-21

На № _____

Директору АННОО «Православная
Гимназия имени Преподобного Сергия
Радонежского»
(ИНН 5042055882)

Зимину А.Ю.

ул. Клубная, д. 26а, г. Сергиев Посад,
Московская обл., 141300

info@orthgymnazy.ru

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений требований законодательства
о противодействии терроризму

Сергиево-Посадской городской прокуратурой во исполнение поручения прокурора Московской области проведена проверка исполнения законодательства о противодействии терроризму АННОО «Православная Гимназия имени Преподобного Сергия Радонежского» (далее – АННОО «Православная Гимназия»).

Установлено, что АННОО «Православная Гимназия» осуществляет эксплуатацию объекта «Православная Гимназия имени Преподобного Сергия Радонежского», расположенного по адресу: Московская обл., г. Сергиев Посад, ул. Клубная, д. 26а.

Одним из основных принципов, руководствуясь которым образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность, исходя из положений п. 2 ч. 6 Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ), является создание безопасных условий обучения, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также безопасных условий воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии с пп. «а», «б», «в» п. 4 ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Закон № 35-ФЗ) противодействие терроризму – деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма), выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом), минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Согласно п. 6 ст. 3 указанного закона антитеррористическая защищенность объекта (территории) – состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению

Сергиево-Посадская городская прокуратура
Московской области
№ 7-01/Прдп670-21-20460040

РВ № 583987

террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

В соответствии с п. 13 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009, предупреждение (профилактика) терроризма осуществляется в том числе путем принятия мер административного характера, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств.

В соответствии с ч. 2 ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» государственная политика в интересах детей является приоритетной и основана на поддержке семьи в целях обеспечения воспитания, отдыха и оздоровления детей, защиты их прав, подготовки их к полноценной жизни в обществе.

В ст. 3 Конвенции о правах ребенка установлено, что во всех действиях в отношении детей первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка. При этом, государства – участники Конвенции стремятся, чтобы учреждения, службы и органы, ответственные за заботу о детях или их защиту, отвечали нормам, установленным компетентными органами, в частности в области безопасности.

Таким образом, Российская Федерация приняла на себя обязательства, в том числе международно-правового характера, по обеспечению безопасности в детских учреждениях, включая учреждения образования.

Согласно ч. 7 ст. 28 Закона № 273-ФЗ образовательная организация несет ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за жизнь и здоровье обучающихся при освоении образовательной программы, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также за жизнь и здоровье работников образовательной организации при реализации образовательной программы, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся.

В соответствии с п. 4 ч. 2 ст. 5 Закона № 35-ФЗ Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий).

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (далее – Требования) закреплены обязательные

для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации.

При этом, согласно п. 2 Требований под объектами (территориями) понимаются комплексы технологически и технически связанных между собой зданий (строений, сооружений) и систем, имеющих общую прилегающую территорию и (или) внешние границы, отдельные здания (строения, сооружения), обособленные помещения или группы помещений, правообладателями которых являются, в том числе, органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, а также организации, находящиеся в ведении органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

Согласно акту обследования и категорирования объекту «Православная Гимназия имени Преподобного Сергия Радонежского» присвоена 3 категория опасности.

В ходе надзорных мероприятий установлено, что в нарушение пп. «л» п. 24 Требований на указанном объекте не размещены наглядные пособия, содержащие информацию о порядке действий работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), при обнаружении подозрительных лиц или предметов на объектах (территориях), поступлении информации об угрозе совершения или о совершении террористических актов на объектах (территориях).

Кроме того, в нарушение пп. «а», «б» п. 22 Требований на момент проверки отсутствуют организационно-распорядительные документы АННОО «Православная Гимназия» об определении (назначении) должностных лиц, ответственных за хранение паспорта безопасности объекта (территории) и иных документов объекта (территории), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по его антитеррористической защищенности; а также должностных лиц, имеющих право доступа к служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории) и иных документах объекта (территории), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по его антитеррористической защищенности.

В соответствии с п. 30 Требований система видеонаблюдения с учетом количества устанавливаемых камер и мест их размещения должна обеспечивать непрерывное видеонаблюдение уязвимых мест и критических элементов объекта (территории), архивирование и хранение данных в течение одного месяца.

Вместе с тем, в нарушение вышеуказанных положений действующая на момент проверки система видеонаблюдения на объекте не обеспечивает непрерывное видеонаблюдение уязвимых мест и критических элементов объекта, так как на монитор охраны выведена только 1 камера, направленная на парковку гимназии.

Согласно положениям пп. «б» п. 25 Требований в отношении объектов (территорий) третьей категории опасности дополнительно к мероприятиям, предусмотренным пунктом 24 названных Требований, осуществляются, в том числе, мероприятия по обеспечению охраны объектов (территорий) сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны.

Вместе с тем, на момент проверки к охране объекта «Православная гимназия» сотрудники частных охранных организаций, имеющих лицензию на осуществление частной охранной деятельности не привлечены, а у сотрудников охраны гимназии отсутствует правовой статус частного охранника.

Вышеуказанные нарушения являются недопустимыми и могут повлечь за собой возникновение чрезвычайных ситуаций, причинение вреда жизни и здоровью обучающихся, работников и иных лиц, находящихся на объекте, свидетельствуют о ненадлежащем исполнении должностными лицами АННО «Православная Гимназия» требований законодательства о противодействии терроризму в части антитеррористической защищенности образовательных организаций.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 6, 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя городской прокуратуры, предварительно уведомив о дате, времени и месте его рассмотрения по адресу официальной электронной почты s-posad@mosoblproc.ru.
2. Принять меры к устранению выявленных нарушений и недопущению их впредь.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности.
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в городскую прокуратуру в письменной форме в течение месяца со дня внесения представления, с приложением копий приказов о дисциплинарной ответственности виновных лиц, в том числе по электронной почте s-posad@mosoblproc.ru.

Заместитель Сергиево-Посадского
городского прокурора


Н.А. Панина